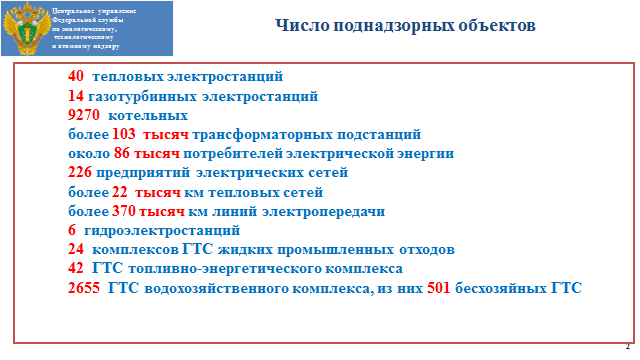
****

**Уважаемые коллеги**, курируемые мною отделы Центрального управления Ростехнадзора в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляют:

* федеральный государственный энергетический надзор (35 ФЗ, 190 ФЗ);
* надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (261ФЗ);
* федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции особо сложных и уникальных объектов.



На поднадзорной территории расположено **40** тепловых электростанций, **6** гидроэлектростанций, **14** газотурбинных электростанций, осуществляют деятельность **226** предприятий электрических сетей.

Хотелось бы отметить эффективность работы должностных лиц Центрального управления, направленную на безопасную эксплуатацию перечисленных объектов. В I полугодии 2018 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено более **43** тысяч нарушений в области законодательства «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении».

Принят комплекс мер упреждающего характера по недопущению нарушений законодательства в указанных сферах. В отношении лиц, допустивших нарушения возбуждены административные производства, а также в адрес руководителей предприятий вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

**(Охранные зоны).**

Хотелось бы отметить работу Центрального управления по согласованию охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон.

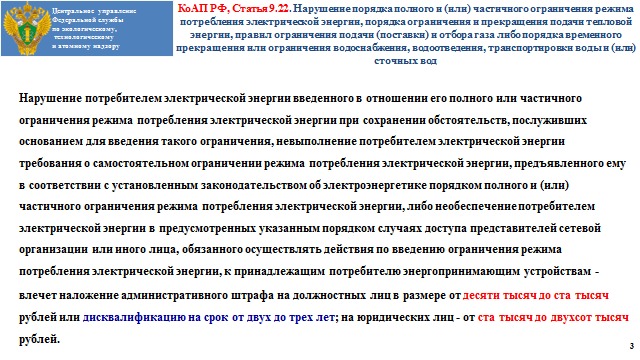
Правоотношения в указанной сфере регулирует Постановление правительства Российской Федерации №160 от 24.02.2009.

Анализ работы на данном участке показал, что если установление охранных зон объектов **по производству электрической энергии** завершено в полном объеме, то работа **по согласованию охранных зон ЛЭП** выполнена на 22%. В Смоленской области Ростехнадзором принято 117 решений о согласовании охранных зон в 2018 году.

Установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства продолжается до 2022 года.

**Нарушения** Российского законодательства по соблюдению особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, **могут привести** к повреждению линий электропередачи, причинению вреда жизни и здоровью людей, угрозам энергетической безопасности региона.

Одной из главных причин нарушения охранных зон объектов электросетевого хозяйства является незаконное строительство в их границах различных объектов, самозахват территории, расположенной в границах таких зон. Растет объем малоэтажной частной застройки, огороды, хозпостройки, оборудуются автостоянки, гаражи и другая инфраструктура.

****

**(9.22 КоАП РФ).**

**Уважаемые коллеги**, Федеральным законом № 307-ФЗ от 03.11.2015   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесены изменения.

Глава **9** КоАП РФ дополнена статьей **9.22**, предусматривающей ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии.

Отделы государственного энергетического надзора Центрального управления принимают активное участие в рассмотрении поступающих из энергосбытовых организаций и сетевых предприятий материалов в целях принятия решений о возбуждении дел об административных правонарушениях и привлечения к ответственности потребителей, уклоняющихся от выполнения взятых на себя обязательств по оплате ресурсов за предоставленные услуги по оплате энергоносителей.

За I полугодие 2018 года в Управление поступило свыше **350** заявлений гарантирующих поставщиков электроэнергии и сетевых предприятий о привлечении к ответственности недобросовестных потребителей электрической и тепловой энергии.

По **Смоленской области** поступило **20** заявлений.

Необходимо отметить, что не во всех случаях приняты решения о возбуждении дел об административных правонарушениях по **ст. 9.22** КоАП РФ.

Анализ правоприменительной практики в рассматриваемой сфере показал, что решения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении выносятся:

* при ненадлежащем уведомлении потребителей о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии;
* при несоблюдении энергосбытовыми организациями сроков проверки введения режима полного или частичного ограничения потребления электрической энергии.

В целях совместной эффективной деятельности по укреплению платежной дисциплины, в адрес энергосбытовых организаций направляются информационные письма о результатах рассмотрения материалов в указанной сфере.



**СТРОЙНАДЗОР**

Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями осуществляет надзор за **296** объектами капитального строительства.

**К поднадзорным объектам относятся:**

* Объекты на территории двух и более субъектах РФ;
* Объекты обороны и безопасности;
* Объекты транспортной структуры;
* Объекты культурного наследия федерального значения;
* Объекты использования атомной энергии;
* Гидротехнические сооружения I,II класса;
* Объекты космической инфраструктуры;
* Опасные производственные объекты;
* Уникальные объекты.



В соответствии с ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик или технический заказчик заблаговременно,  
но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить   
в Ростехнадзор извещение о начале работ.

*Проверки осуществляются строго в соответствии с программой проведения проверок на период реконструкции (строительства) объектов капитального строительства.*

******

**(ГТС).**

Наряду с другими направлениями деятельности Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за соблюдением законодательства при эксплуатации гидротехнических сооружений.

Деятельность в этой области регулируется Федеральным законом   
№117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений».

Общее число ГТС на поднадзорной территории составляет 2655. Из них бесхозяйных 501.

В **Смоленской области из 185** поднадзорных ГТС **12** являются бесхозяйными.

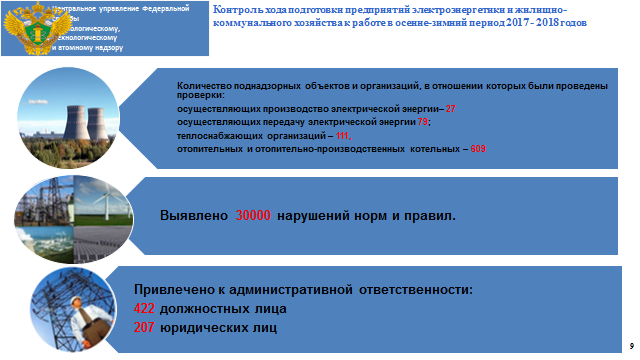
****

Основные нарушения в области безопасной эксплуатации ГТС, выявляемые в ходе проверок:

* отсутствие комплекта документов по декларированию безопасности ГТС;
* отсутствие проектной, исполнительной и рабочей документации по ГТС;
* неудовлетворительное техническое состояние основных элементов ГТС.



Напоминаем муниципальным органам власти, а также органам исполнительной власти, на территориях которых расположены бесхозяйные ГТС, о необходимости выполнения мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

****

**(ОЗП).**

Бесспорно, одним из приоритетных и социально важных направлений деятельности Центрального управления является ежегодная проверка готовности электросетевых и теплоснабжающих организаций к прохождению отопительного периода, целью которой является контроль хода подготовки и оценка готовности субъектов электроэнергетики и муниципальных образований к работе в осенне-зимний период.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 26.06.2018 № ВМ-П9-3773 и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19.06.2018 № ДК-П9-4467 Управлением будут проведены внеочередные проверки теплоснабжающих, теплосетевых организаций и субъектов электроэнергетики Смоленской области по осуществлению контроля хода подготовки к осенне-зимнему периоду 2018-2019 годов.

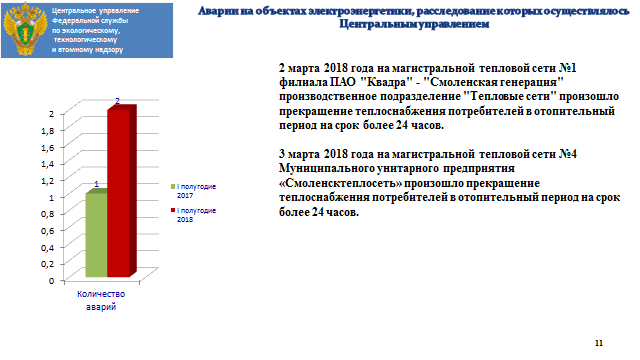


Инспекторский состав Центрального управления Ростехнадзора примет участие в комиссиях по проверке готовности субъектов электроэнергетики созданных как Министерством энергетики Российской Федерации, так и **министерствами энергетики** субъекта РФ.

**С 2017 года** в целях осуществления Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, обеспечения прозрачности действий, организована **очная** работа **Комиссии по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований,** на которойзаместитель руководителя, начальник профильного отдела и государственные инспектора совместно с представителями муниципального образования объективно, в конструктивном диалоге давали оценку их готовности, оперативно снимали спорные вопросы, а также принимали решение о готовности/не готовности муниципального образования. Результаты принятого решения зафиксированы в протоколе, завизированы председателем комиссии и представителем муниципального образования, что позволило всесторонне оценить их готовность, а также исключить недопонимание с обеих сторон.

В **Смоленской области** в 2017 году из **27** муниципальных образований **20** признаны готовыми к прохождению ОЗП. Основные причины неполучения паспорта готовности: отсутствие нормативных запасов топлива, резервное топливное хозяйство в нерабочем состоянии)

Хотелось бы отметить, что существенно укрепилось **взаимодействие** Центрального управления Ростехнадзора **с органами** исполнительной власти по вопросам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода, организации безопасной эксплуатации субъектов электроэнергетики.

****

**(Аварии)**

Анализ **аварийности** за I полугодие 2018 года показал, что на объектах электроэнергетики, поднадзорных Центральному управлению Ростехнадзора, зафиксировано **2** аварии, расследование причин которых осуществлялось Ростехнадзором и обе аварии произошли в Смоленске.

2 и 3 марта 2018 года на магистральных тепловых сетях филиала ПАО "Квадра" - "Смоленская генерация" производственное подразделение "Тепловые сети" и Муниципальное унитарное предприятие «Смоленсктеплосеть» произошло прекращение теплоснабжения потребителей в отопительный период на срок более 24 часов.

Хочу отметить, что по результатам проведенной комплексной плановой проверки МУП «Смоленсктеплосеть», выявлены нарушения, влияющие на обеспечение безаварийной работы и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии.

*- не проводится техническое освидетельствование тепловых энергоустановок (квартальные тепловые сети от центральных тепловых пунктов и котельных до потребителей тепловой энергии, протяженность тепловых сетей составляет более 3 км, средний год ввода в эксплуатацию составляет 1968-1970 гг.);*

*- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя на определение тепловых и гидравлических потерь;*

*- больше трех лет не проводится техническое диагностирование конструкций баков-аккумуляторов, для установления дальнейших условий и сроков эксплуатации;*

*- не проводится техническое освидетельствование строительных конструкций производственных зданий и сооружений;*

*- Не проводится тепловизионное обследование состояния кирпичной футеровки дымовой трубы;*

В тоже время за I полугодие 2018 года представители государственного энергетического надзора приняли участие в **52** комиссиях по расследованию аварий, создаваемых собственником.

**Считаю необходимым руководителям энергообъектов поднять на более высокий уровень работу с персоналом в части его профессиональной подготовки, умения квалифицированно оценивать обстановку при возникновении аварийных ситуаций и принимать правильные решения**

Основными причинами как аварийности, так и смертельного травматизма являются: низкий уровень управления, «формальная» организация производственного контроля, а также сознательное пренебрежение элементарными правилами безопасности.



**(Несчастные случаи).**

Профилактика **травматизма,** контроль за состоянием охраны труда в организациях, эксплуатирующих энергоустановки, являются приоритетными направлениями деятельности органов Ростехнадзора.

Ежеквартально на официальном сайте Управления публикуется анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных государственному энергетическому надзору.

За I полугодие 2018 года на объектах электроэнергетики, поднадзорных Центральному управлению, зарегистрировано **2** несчастных случаев со смертельным исходом.

В расследовании всех несчастных случаев принимал участие инспекторский персонал Центрального управления.

Результаты расследования несчастных случаев и причины их возникновения показывают, что, в большинстве своем, основными предпосылками являются:

**грубейшие нарушения** правил безопасности;

нарушение персоналом **производственной дисциплины**;

**ошибочные и самовольные действия** персонала при выполнении работ в энергоустановках;

**личная неосторожность и халатность**.

Указанные причины свидетельствует **о наличии серьезных недостатков** в работе руководителей всех уровней управления по обеспечению выполнения требований норм и правил охраны труда.



Как показывает практика, в **80%** несчастных случаев пострадавшие имеют рабочие специальности, 20% пострадавших - специалисты.

Предотвращение личностных причин травмирования связано с **подбором кадров**, а также **с постоянным его обучением, инструктированием и воспитанием**, стимулирующими безопасное поведение работников. Необходимо социальное и материальное повышение статуса квалифицированного электротехнического персонала.

*Напоминаю, что в соответствии с* ***порядком действия работодателя при возникновении тяжелого или смертельного несчастного случая на технических устройствах и опасных производственных объектах,*** *необходимо уведомить* ***территориальный орган Ростехнадзора.*** *Задержка извещения о несчастном случае более, чем на 24 часа, рассматривается как попытка его сокрытия.*

В **2018 году** государственным энергетическим надзором внедрен риск-ориентированный подход к проведению плановых проверок, который предусматривает отнесение субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к категориям риска, а также установление критериев дифференцирования при проведении плановых проверок   
в зависимости от соответствующих категорий**.**

Это позволяет сконцентрировать внимание надзорного органа на объектах более высокой категории риска, где нарушение безопасности может привести к наиболее тяжёлым последствиям, а также снижению избыточного административного давления и связанных с этим издержек. Реализация мероприятий при внедрении риск-ориентированного подхода позволяет кардинально сократить количество плановых проверок поднадзорных объектов, отнесенных к категории низкого риска.

В соответствии с законодательством предусмотрено обязательное использование проверочных листов при федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений и государственного энергетического надзора.

Проверочные листы используются при осуществлении проверки в отношении:

* субъектов электроэнергетики, осуществляющих деятельность по производству электрической энергии, в том числе в режиме комбинированной выработки (тепловые электрические станции);
* субъектов электроэнергетики, эксплуатирующих объекты электросетевого хозяйства сетевых организаций;
* субъектов электроэнергетики, осуществляющих деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению субъектов электроэнергетики;
* организаций — потребителей электрической энергии;
* объектов теплоснабжения (тепловые установки и сети);
* гидротехнических сооружений.

Проверочный лист, содержащий сведения о соблюдении обязательных требований федеральных законов, подзаконных нормативных правовых актов, однозначно будет свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Внедрение проверочных листов направлено на повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорных органов при проверках, оптимизации использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, за счёт сокращения времени проведения плановых проверок, что влечет снижение административных и финансовых издержек поднадзорных предприятий.

